

**PROTOCOL VOOR DE ELEKTRONISCHE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS VAN DE VLAAMSE
REGULATOR VAN DE ELEKTRICITEITS- EN GASMARKT NAAR FLUVIUS CV**

in het kader van de uitwisseling van groenestroomcertificaten

20/11/2023

Dit protocol wordt gesloten conform artikel 8, §1, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.

TUSSEN

DE VLAAMSE REGULATOR VAN DE ELEKTRICITEITS- EN GASMARKT, een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid, onder toezicht van het Vlaams Parlement.

ingeschreven in het KBO met nummer 0886.689.767 waarvan de administratieve zetel zich bevindt te Koning Albert II laan 7, 1210 Sint-Joost-ten-Node.

hierna: “de VREG”;

EN

FLUVIUS SYSTEM OPERATOR CV

ingeschreven in het KBO met nummer 0477.445.084, waarvan de maatschappelijke zetel zich bevindt te Brusselsesteenweg 199, 9090 Melle.

Hierna: “FLUVIUS”

De VREG en FLUVIUS worden hieronder ook wel afzonderlijk aangeduid als een “partij” of gezamenlijk als de “partijen”;

NA TE HEBBEN UITEENGEZET

- A. De Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt is een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid, onder toezicht van het Vlaams Parlement. De VREG fungeert voor het Vlaamse Gewest en voor de gewestelijke bevoegdheden inzake elektriciteit en aardgas als de regulerende instantie, vermeld in artikel 57, tweede lid, van de richtlijn (EU) 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van richtlijn 2012/27/EU en artikel 39, tweede lid, van de richtlijn 2009/73/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas en tot intrekking van richtlijn 2003/55/EG (art. 3.1.1. Energiedecreet).

De Vlaamse Regering heeft de missie (bestaansreden of hoofdopdracht) van de VREG als volgt vastgelegd in het Energiedecreet (art. 3.1.2. Energiedecreet): “De VREG heeft als missie de regulering van, de controle op en de bevordering van de transparantie van de elektriciteits- en gasmarkt, de levering van warmte en koude en de uitbating van warmte- of koudenetten in het Vlaamse Gewest”.

De taken van de VREG worden opgelijst in artikel 3.1.3 van het Energiedecreet (o.a. taken inzake toekenning en beheer van certificaten en garanties van oorsprong).

- B. Fluvius is een Vlaamse distributienetbeheerder belast met taken van openbaar nut inzake Energie, waaronder activiteiten die verband houden met het beheer van het distributienet, optreden als aanspreekpunt voor de eigenaars van zonnepanelen en het uitbetalen van groenestroomcertificaten, alsook het actief detecteren en vaststellen van energiefraude en het nemen van maatregelen voor het vermijden ervan.

In dat opzicht is aan FLUVIUS de bevoegdheid toegekend om de hieronder vermelde gegevens te verzamelen.

- C. Fluvius vraagt aan de VREG toegang tot deze gegevens in het kader van het toekenning van certificaten en garanties van oorsprong. Alle taken in dat verband waren oorspronkelijk toegekend aan de VREG, maar sinds 2016, is FLUVIUS verantwoordelijk voor bepaalde onderdelen. Naar aanleiding van de verplichting Uniek Loket zonnepanelen voor de distributienetbeheerders werd dan ook voorzien in een migratie van installatiegegevens naar Fluvius. Historische data werden echter niet volledig mee gemigreerd uit de oorspronkelijke databank. Voor een correct beheer van lopende dossiers en de afhandeling van fraudedossiers blijft echter een meer gedetailleerd zicht nodig op de historiek van de installatie.

Fluvius wenst dan ook deze gegevens verder te kunnen blijven consulteren bij de VREG.

De gegevens zullen met name toegankelijk gemaakt worden door de VREG door middel van het verlenen van toegang tot het CMO dashboard aan bevoegde medewerkers van FLUVIUS.

De gegevensuitwisseling zal rechtstreeks en niet via een dienstenintegrator verlopen.

- D. De partijen wensen overeenkomstig artikel 8, §1, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer een protocol te sluiten met betrekking tot de elektronische mededeling van persoonsgegevens. Dat protocol wordt bekendgemaakt op de website van beide partijen.
- E. De functionaris voor gegevensbescherming van de VREG heeft op 19 oktober 2023 een GUNSTIG advies met betrekking tot een ontwerp van dit protocol gegeven.
- F. De functionaris voor gegevensbescherming van FLUVIUS (email: dpo@fluvius.be) heeft op 20/11/2023 een gunstig advies met betrekking tot een ontwerp van dit protocol gegeven.
- G. De in dit protocol gebruikte termen hebben dezelfde betekenis als wordt gedefinieerd in Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot de intrekking van de Richtlijn 95/46/EG, hierna “de AVG”, of in het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.

WORDT OVEREENGEKOMEN WAT VOLGT:

Artikel 1: Onderwerp

In dit protocol worden de voorwaarden en modaliteiten van de elektronische mededeling van de persoonsgegevens zoals omschreven in artikel 3 door de VREG aan FLUVIUS uiteengezet.

Artikel 2: Rechtvaardigingsgrond en doeleinde van zowel de mededeling als de inzameling van de persoonsgegevens

Rechtvaardiging voor de oorspronkelijke verwerking door VREG en beoogde gegevensverwerking door FLUVIUS is terug te vinden in art. 6, eerste lid e) AVG: noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen

De VREG heeft de opgevraagde gegevens oorspronkelijk verzameld voor volgende doeleinden:

De VREG is verantwoordelijk voor het toekennen en het beheer van de certificaten en garanties van oorsprong zoals bepaald in artikel 3.1.4, §2, 7° Energiedecreet:

“7° de toekenning van groenestroomcertificaten, warmtekrachtcertificaten, groenewarmtecertificaten en garanties van oorsprong, en het beheer van die certificaten en garanties van oorsprong in een centrale databank;”

Nadere bepalingen omtrent het toekennen van groenestroomcertificaten en warmtekrachtcertificaten zijn te vinden in artikel 7.1.3 en 7.1.4 van het Energiedecreet en titel VI, hoofdstuk I en II van het Energiebesluit.

Verder bepaalt titel VII, hoofdstuk I/1 van het Energiedecreet en titel VI, hoofdstuk II/3 van het Energiebesluit van 19 november 2010 nadere verplichtingen inzake het toekennen van garanties van oorsprong.

Tot 2014 zat de dossierbehandeling bij de VREG. Vanaf 2014 werd de dossierbehandeling echter overgedragen van de VREG naar Fluvius. De historiek werd niet volledig mee gemigreerd uit de oorspronkelijke databank. Voor de rechtvaardiging van de oorspronkelijke verwerking kan verwezen worden naar hogervermelde bepalingen zoals van toepassing voor hierboven aangehaalde overdracht n.a.v. de wijziging via het Besluit VI.Reg. 9 mei 2014 (BS 3 juni 2014).¹

FLUVIUS zal de opgevraagde gegevens verwerken voor volgende doeleinden:

1. Beheer van de lopende dossiers inzake uitbetaling van groenestroomcertificaten

In overeenstemming met Art. 7.1.3. van het Energiedecreet: *“Groenestroomcertificaten en warmtekrachtcertificaten worden toegekend door de VREG op basis van de gegevens die hem daartoe worden overgemaakt door het VEKA, de netbeheerders, de transmissienetbeheerder, de eigenaar van de productie-installatie of diens gemachtigde.”*

¹ Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de instanties bevoegd voor de behandeling van de dossiers inzake de toekenning van groenestroomcertificaten, warmtekrachtcertificaten en garanties van oorsprong (09/05/2014).

[...]

En Energiebesluit Art. 6.1.9. dat het volgende bepaalt:

§ 1. Voor installaties die per jaar meer dan 10 000 kWh elektriciteit opwekken uit een hernieuwbare energiebron, meet de netbeheerder of transmissienetbeheerder van het net waarop de productie-installatie is aangesloten, maandelijks per site de opgewekte elektriciteit.

De netbeheerder of transmissienetbeheerder brengt het VEKA maandelijks op de hoogte van die meetgegevens.

[...]

§ 2. Voor installaties die per jaar minder dan 10 000 kWh elektriciteit opwekken uit een hernieuwbare energiebron, meet de certificaatgerechtigde de in de productie-installatie opgewekte elektriciteit.

In standaarddossiers brengt de certificaatgerechtigde de beheerder van het net, vermeld in artikel 6.1.2, § 4 op de hoogte van de meetgegevens met betrekking tot de opgewekte elektriciteit uit een hernieuwbare energiebron. In standaarddossiers brengt de beheerder van het net het VEKA minstens maandelijks op de hoogte van die door hem gevalideerde meterstanden.

[...]

2. Actief detecteren en vaststellen van energiefraude en het nemen van maatregelen voor het vermijden ervan

In overeenstemming met Art. 5.1.1. e.v. van het Energiedecreet:

“De distributienetbeheerders of hun werkmaatschappij stellen jaarlijks gezamenlijk een actieplan op voor het komende jaar over het voorkomen, detecteren en vaststellen van energiefraude en bezorgen dat aan de minister voor 30 november. [...].”

Het doeleinde van de verdere verwerking van deze persoonsgegevens door FLUVIUS is verenigbaar met de doeleinden waarvoor de VREG de gegevens oorspronkelijk heeft verzameld, gezien de persoonsgegevens in functie van hetzelfde en verenigbaar doeleinde worden verwerkt, namelijk de toekenning van groenestroomcertificaten, warmtekrachtcertificaten, groenewarmtecertificaten en garanties van oorsprong, alsook met oog op het opsporen en vaststellen van fraude inzake de uitbetaling van deze certificaten

Artikel 3: De gevraagde persoonsgegevens en de categorieën en omvang van de gevraagde persoonsgegevens conform het proportionaliteitsbeginsel

In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de verschillende persoonsgegevens die worden meegegeeld, alsook de verantwoording van de proportionaliteit en de bewaartermijn van de gegevens.

Gegeven 1	Identificatie van de installatie
Verantwoording proportionaliteit	Noodzakelijk gegeven om het dossier/installatie te identificeren.

Gegeven 2	Certificaatgerechtigde
Verantwoording proportionaliteit	Noodzakelijk om een tegenpartij te identificeren.
Gegeven 3	Adres installatie
Verantwoording proportionaliteit	Noodzakelijk om installatie en tegenpartij te identificeren
Gegeven 4	Specificaties van de installatie
Verantwoording proportionaliteit	Noodzakelijk om energiefraude te kunnen onderzoeken.
Gegeven 5	Historiek
Verantwoording proportionaliteit	Noodzakelijk om: <ul style="list-style-type: none"> - Overdrachten tussen certificaatgerechtigden te kunnen reconstrueren; - Wijzigingen in specificaties te kunnen identificeren; - Energiefraude te kunnen onderzoeken.
Gegeven 6	Meetgegevens
Verantwoording proportionaliteit	Noodzakelijk om de productie en daar tegenover staande minimumsteun te kennen/berekenen.

De meegedeelde gegevens zullen door FLUVIUS gedurende de geldigheid van de steunperiode van de betrokken dossiers bewaard worden.

Artikel 4: De categorieën van ontvangers en derden die mogelijks de gegevens eveneens verkrijgen

FLUVIUS zal de meegedeelde persoonsgegevens in het kader van de in artikel 2, 2°, vooropgestelde finaliteiten kunnen medelen aan volgende categorie(ën) van ontvangers:

Volgende diensten van FLUVIUS zullen toegang hebben tot de gevraagde persoonsgegevens:

- team Groene Stroom
- team Energie-inspectie

Enkel personen die omwille van hun functieprofiel deze informatie nodig hebben voor de uitvoering van hun werk, krijgen toegang tot de informatie.

Elke eventuele verdere mededeling van de gevraagde persoonsgegevens door FLUVIUS moet voorafgaandelijk aan VREG worden gemeld en moet uiteraard in overeenstemming zijn met de relevante wet- en regelgeving inzake de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens. Dat betekent onder meer dat FLUVIUS waar vereist een protocol sluit voor de mededeling van de gevraagde gegevens.

Artikel 5. Periodiciteit en duur van de mededeling en bewaartermijn van de gegevens

De gegevens zullen permanent op ad hoc basis worden geconsulteerd omdat Fluvius op elk moment de gegevens in de CMO databank dient te kunnen raadplegen in kader van lopende dossiers waarin meer gedetailleerde, historische informatie noodzakelijk is.

Dit zal gebeuren tot zolang Fluvius is belast met de verplichtingen inzake uitbetaling van Groenestroomcertificaten en het bestrijden van energiefraude.

Artikel 6. Beveiligingsmaatregelen

Volgende maatregelen worden getroffen ter beveiliging van de mededeling van de persoonsgegevens, vermeld in artikel 2:

De inlogprocedure tot het dashboard is beveiligd met behulp van verplichte multifactorauthenticatie (MFA). Enkel medewerkers die geregistreerd zijn op de tenant van de VREG kunnen het dashboard raadplegen.

In het geval FLUVIUS voor de verwerking van persoonsgegevens die het voorwerp zijn van voorliggend protocol, beroep doet op een verwerker (of meerdere verwerkers), doet de FLUVIUS uitsluitend beroep op verwerkers die afdoende garanties met betrekking tot het toepassen van passende technische en organisatorische maatregelen bieden opdat de verwerking aan de vereisten van de algemene verordening gegevensbescherming voldoet en de bescherming van de rechten van de betrokkene is gewaarborgd. FLUVIUS sluit in voorkomend geval met alle verwerkers een verwerkerovereenkomst in overeenstemming met artikel 28 van de algemene verordening gegevensbescherming. Partijen bezorgen elkaar een overzicht van de verwerkers die de gevraagde gegevens verwerken, en actualiseren dit overzicht zo nodig.

Artikel 7: Kwaliteit van de persoonsgegevens

Zodra FLUVIUS één of meerdere foutieve, onnauwkeurige, onvolledige, ontbrekende, verouderde of overtollige gegevens in de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3 van dit protocol, vaststelt (al dan niet op basis van een mededeling van de betrokkene), meldt zij dat onmiddellijk aan het VREG die na onderzoek van de voornoemde vaststellingen de gepaste maatregelen treft en FLUVIUS daarvan vervolgens op de hoogte brengt.

Artikel 8: Sanctie bij niet-naleving

Onverminderd haar recht om een schadevergoeding te vorderen en in afwijking van artikel 11 kan de VREG dit protocol middels eenvoudige kennisgeving en zonder voorafgaandelijke ingebrekestelling eenzijdig beëindigen indien FLUVIUS deze persoonsgegevens verwerkt in strijd met hetgeen bepaald is in dit protocol, met de algemene verordening gegevensbescherming of met andere relevante wet- of regelgeving inzake de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens.

Artikel 9: Meldingsplichten

Partijen engageren zich in het licht van artikel 33 van de algemene verordening gegevensbescherming om elkaar [via de functionarissen voor gegevensbescherming] zonder onredelijke vertraging op de hoogte te stellen van elk gegevenslek dat zich voordoet betreffende de meegedeelde gegevens met impact op beide partijen en in voorkomend geval onmiddellijk gezamenlijk te overleggen teneinde alle maatregelen te nemen om de gevolgen van het gegevenslek te beperken en te herstellen. De partijen verschaffen elkaar alle informatie die ze nuttig of nodig achten om de beveiligingsmaatregelen te optimaliseren.

FLUVIUS brengt de VREG onmiddellijk op de hoogte van wijzigingen van wetgeving met impact op voorliggend protocol, zoals de finaliteit, proportionaliteit, frequentie, duurtijd enz. en in voorkomend geval van wijzigingen omtrent de verwerkers.

Artikel 10: Toepasselijk recht en geschillenbeslechting

Dit protocol wordt beheerst door het Belgisch recht.

Alle geschillen die voortvloeien uit of verband houden met dit protocol worden beslecht door de bevoegde rechtbank in Brussel.

Artikel 11: Inwerkingtreding en opzegging

Dit protocol treedt in werking op datum van ondertekening door beide Partijen.

Partijen kunnen dit protocol schriftelijk opzeggen mits inachtneming van een opzegtermijn van 3 maanden.

Het protocol eindigt van rechtswege wanneer er geen rechtsgrond meer bestaat voor de gevraagde doorgifte van persoonsgegevens.

Opgemaakt te Brussel, op 20/11/2023 in evenveel exemplaren als dat er partijen zijn.