

PROTOCOL VOOR DE ELEKTRONISCHE MEDEDELING VAN PERSOONS-GEGEVENS tussen Stad Gent en
Fluvius System Operator CV

in het kader van de Algemene Bedrijfsbelasting

17 mei 2023

Dit protocol wordt gesloten conform artikel 8, §1, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.

TUSSEN

Fluvius System Operator CV, ingeschreven in het KBO met nummer 0477.445.084, met maatschappelijke zetel te Brusselsesteenweg 199, 9090 Melle

Hierna "Fluvius"

EN

Stad Gent met zetel Botermarkt 1 te 9000 Gent.

Hierna "Stad Gent"

Stad Gent en Fluvius cv worden hieronder ook wel afzonderlijk aangeduid als een "partij" of gezamenlijk als de "partijen";

NA TE HEBBEN UITEENGEZET

- A. Stad Gent is een lokaal bestuur waarvan de werking is vastgelegd in het Decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur.
- B. Fluvius is een Vlaamse distributienetbeheerder belast met taken van openbaar nut inzake energie en beschikt in dat kader over gegevens van haar netgebruikers, onder meer betreffende hun energieverbruik.
- C. De Stadsbelastingen, als dienst van Stad Gent, staat in voor de inning en invordering van de lokale belastingen, waaronder ook de Algemene bedrijfsbelasting. De Algemene bedrijfsbelasting is een jaarlijkse belasting op de bedrijfsvestigingen met een oppervlakte groter dan 500m². De belasting is ineens en voor heel het jaar verschuldigd voor de onderneming die op 1 januari van het aanslagjaar één of meerdere bedrijfsvestigingen ter beschikking heeft op het grondgebied van Gent.

De belasting wordt gevestigd per onderneming, voor het totaal van alle bedrijfsvestigingen op het grondgebied, en is gebaseerd op een component oppervlakte, met name de totale bebouwde en onbebouwde oppervlakten en een component energieverbruik, dat is het totaal energieverbruik op alle vestigingen van het referentiejaar. Waarbij als referentiejaar wordt beschouwd, het kalenderjaar voorafgaand aan het aanslagjaar. Met energieverbruik wordt dan weer bedoeld alle soorten energie zoals elektriciteit, aardgas, stookolie..

Voor het component oppervlakte baseert de administratie zich o.a. op de kadastragegevens.

Het verbruik van andere energiedragers wordt afgeleid uit de leveringen gedurende het referentiejaar. De belastingplichtige deelt de identiteit van de leveranciers mee aan de administratie ter controle. Energiedragers bestemd voor ongewijzigde verkoop worden hiervan uitgesloten.

Voor het energieverbruik, wat elektriciteit en aardgas, die geleverd worden via het de distributienetten, betreft wenst de Stad deze rechtsreeks op te vragen bij de netbeheerders om de administratie van de betrokken bedrijven te vereenvoudigen. Fluvius bezorgt op verzoek van de Stad Gent daartoe een aangevuld overzicht van bedrijven met hun respectievelijk verbruik.

De gevraagde gegevens zijn enerzijds voor de vestiging van de belasting nodig, anderzijds ook in het kader van de bezwaarbehandeling.

- D. De partijen wensen overeenkomstig artikel 8, §1, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer een protocol te sluiten met betrekking tot de elektronische mededeling van persoonsgegevens. Dat protocol wordt bekendgemaakt op de website van beide partijen.
- F. De functionaris voor gegevensbescherming van Stad Gent heeft op 27 april 2023 advies met betrekking tot een ontwerp van dit protocol gegeven.
- G. De functionaris voor gegevensbescherming van Fluvius heeft op 3 mei 2023 advies met betrekking tot een ontwerp van dit protocol gegeven.

WORDT OVEREENGEKOMEN WAT VOLGT:

Artikel 1: Onderwerp

In dit protocol worden de voorwaarden en modaliteiten van de elektronische mededeling van de persoonsgegevens zoals omschreven in artikel 3 door Fluvius aan stad Gent uiteengezet.

Artikel 2: Doeleinden van de verwerking en rechtvaardigingsgronden van zowel de mededeling als de inzameling van de persoonsgegevens

De rechtvaardiging voor de oorspronkelijke en beoogde gegevensverwerking respectievelijk door Fluvius en de Stad Gent is te vinden in respectievelijk artikel 6 lid 1 e) artikel 6 lid 1 c) van de AVG: de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan de vervulling van een taak van algemeen belang/een wettelijke verplichting die aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen.

Zoals vereist in artikel 6 lid 3 van de AVG, is de verwerkingsgrond in regelgeving verankerd:

Fluvius heeft de opgevraagde gegevens oorspronkelijk verzameld voor volgende doeleinden:

Op grond van het Energiedecreet en Energiebesluit heeft Fluvius verschillende taken van algemeen belang die verband houden met het beheer van het distributienet zoals het onderhoud, herstelling en verbetering van het distributienet alsook het verlenen van toegang tot het net en beheer van de meters zowel als de uitbetaling van premies ter bevordering van het rationeel energieverbruik, het

aflezen van de meters en tellers op de toegangspunten van het distributienet en het beheer van de meetgegevens met betrekking tot deze toegangspunten.

Stad Gent zal de opgevraagde gegevens verwerken voor volgende doeleinden:

- De correcte vestiging en invordering van de Algemene bedrijfsbelasting
- De controle op deze heffing
- De bezwaarbehandeling

De regelgeving voor lokale belasting is opgenomen in het *Decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen* en later gewijzigd. De bepalingen voor de uitvoering van het voornoemd decreet zijn opgenomen in het belastingreglement op de Algemene bedrijfsbelasting, zoals goedgekeurd op 7 september 2021 en latere wijzigingen.

Meer bepaald kan voor de mededeling van gegevens worden verwezen naar artikel 11 van het decreet van 30 mei 2008, met vermelding van toepassing van het WIB, waaronder ook artikel 322,§1, 1^e lid WIB waarin het volgende wordt bepaald:

“De administratie mag, wat een bepaalde belastingplichtige betreft, geschreven attesten inzamelen, derden horen, een onderzoek instellen, en binnen de door haar bepaalde termijn, welke wegens wettige redenen kan worden verlengd, van natuurlijke of rechtspersonen, alsook van verenigingen zonder rechtspersoonlijkheid alle inlichtingen vorderen die zij nodig acht om de juiste heffing van de belasting te verzekeren.”

Het doeleinde van de verdere verwerking van deze persoonsgegevens door Stad Gent is verenigbaar met de doeleinden waarvoor Fluvius de gegevens oorspronkelijk heeft verzameld, gezien de wettelijke verplichting opgenomen in het *Decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen*.

Artikel 3: De gevraagde persoonsgegevens en de categorieën en omvang van de gevraagde persoonsgegevens conform het proportionaliteitsbeginsel

In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de verschillende persoonsgegevens die worden meegedeeld, alsook de verantwoording van de proportionaliteit en de bewaartermijn van de gegevens.

De gegevens zullen aan de Stad Gent worden meegedeeld op basis van een door de Stad Gent aangeleverd overzicht van belastingplichtigen waarvoor het informatie wenst te verkrijgen. Meer bepaald gaat het hierbij specifiek om zelfstandigen en éénmanszaken.

Gegeven 1	Ter identificatie van de belastingplichtige zal de stad Gent volgende beschikbare gegevens meedelen: <ul style="list-style-type: none">- Ondernemingsnummer- Gebouweenheids-ID- Naam- Vestigingsadres
-----------	--

	<ul style="list-style-type: none"> - EAN-nummer - Meternummer -
Verantwoording proportionaliteit	Op basis van het ondernemingsnummer, gebouweenheids-ID , de naam, vestigingsadres, meternummer en EAN-code kan het verbruik aan de correcte overeenkomstige belastingplichtige gekoppeld worden.
Gegeven 2	- Verbruiksgegevens (benaderend, dan wel exact verbruik)
Verantwoording proportionaliteit	Beschikbare verbruiksgegevens elektriciteit en gas van de betrokken netgebruikers zullen door Fluvius vervolgens worden aangeleverd aan Stad Gent om een correcte heffing van belastingen en behandeling van bezwaren mogelijk te maken.

De meegedeelde gegevens zullen door stad Gent gedurende 5 jaar (dossier zonder gerechtelijke procedure) of 10 jaar (geschil) bewaard worden. Deze bewaartermijn kan worden verantwoord op basis van artikel 11 uit het Decreet betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen van 30/05/2008 en artikel 23 van het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet- fiscale schuldvorderingen van 13 april 2019 samen gelezen en met artikel 2262bis Burgerlijk Wetboek.

Artikel 4: De categorieën van ontvangers en derden die mogelijks de gegevens eveneens verkrijgen

Stad Gent zal de meegedeelde persoonsgegevens in het kader van de in artikel 2, 2°, vooropgestelde finaliteiten kunnen meedelen aan volgende categorie(ën) van ontvangers:

- Volgende diensten van Stad Gent zullen toegang hebben tot de gevraagde persoonsgegevens:
 - o Stadsbelastingen

Enkel personen die omwille van hun functieprofiel deze informatie nodig hebben voor de uitvoering van hun werk, krijgen toegang tot de informatie.

- Daarnaast kunnen de gevraagde gegevens worden medegedeeld aan of ingezien door:
 - o Cevi (IT leverancier voor de toepassing die wordt gebruikt in kader van belastingen)
 - o District09 (IT dienst van de stad Gent)

Elke eventuele mededeling van de gevraagde persoonsgegevens door Stad Gent moet uiteraard in overeenstemming zijn met de relevante wet- en regelgeving inzake de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens. Dat betekent onder meer dat Stad Gent waar vereist een protocol sluit voor de mededeling van de gevraagde gegevens.

Artikel 5. Periodiciteit van de mededeling en de duur van de mededeling

De persoonsgegevens zullen ad hoc worden opgevraagd wanneer de administratie deze gegevens nodig heeft voor de berekening van de belasting op de algemene bedrijfsvestigingen, controle of in het kader van bezwaarbehandeling.

De mededeling van de persoonsgegevens gebeurt voor onbepaalde duur omdat de Stadsbelastingen voor onbepaalde duur verantwoordelijk is voor de inning en de invordering van de belasting op de algemene bedrijfsvestigingen.

Artikel 6: Beveiligingsmaatregelen

Volgende maatregelen worden getroffen ter beveiliging van de mededeling van de persoonsgegevens, vermeld in artikel 2:

- De partijen verbinden zich ertoe elk een functionaris voor gegevensbescherming aan te stellen als bedoeld in artikels 37 tot en met 39 AVG, die samen toezicht houden op de gezamenlijke verwerking. De functionaris voor gegevensbescherming van elke partij houdt hierbij toezicht op het deel van de verwerking waarmee de eigen partij belast is.
- De partijen waarborgen dat de tot het verwerken van de persoonsgegevens gemachtigde personen zich ertoe verbonden hebben de vertrouwelijkheid in acht te nemen of door een passende wettelijke verplichting van vertrouwelijkheid gebonden zijn.
- De partijen zullen rekening houdend enerzijds met de stand van de techniek ter zake en de uitvoeringskosten en anderzijds met de aard, de omvang, de context van de verwerking, de verwerkingsdoeleinden en de qua waarschijnlijkheid en ernst uiteenlopende risico's voor de rechten en de vrijheden van personen, de passende technische en organisatorische maatregelen nemen. Deze zijn onder meer nodig:
 - I. voor de bescherming van de persoonsgegevens tegen vernietiging, verlies of om welke reden dan ook het niet raadpleegbaar zijn en in het geval van een fysiek of technisch incident, de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen (beschikbaarheid);
 - II. voor de bescherming van de persoonsgegevens tegen ongeoorloofde wijziging (integriteit);
 - III. voor de bescherming van de persoonsgegevens tegen ongeoorloofde toegang of inzage door derden (vertrouwelijkheid);
 - IV. opdat "de betrokkene" steeds kan navragen welke gegevens over hem worden verwerkt, door wie en voor welke doeleinde (transparantie);
 - V. opdat de (verwerking van) persoonsgegevens steeds kan worden overgedragen naar een andere dienstverlener (overdraagbaarheid en interoperabiliteit);
 - VI. opdat steeds kan worden nagegaan wie toegang had tot de persoonsgegevens en wat de aard is van de verwerkingen die werden verricht (transparantie);
 - VII. opdat de persoonsgegevens op een veilige manier en permanent kunnen worden verwijderd of geanonimiseerd waar de persoonsgegevens zich ook bevinden.
- De partijen verbinden zich ertoe niet te handelen, en zullen ook niemand toelaten te handelen, op een manier die strijdig is met de verbintenissen die in dit protocol worden bepaald of met de wettelijke verbintenissen die van toepassing zijn.

Daarnaast werden ook volgende specifieke maatregelen in het kader van de gegevensmededeling getroffen:

Fluvius en stad Gent zullen de gegevens via de SharePoint omgeving van Fluvius uitwisselen. SharePoint is een platform voor het beveiligd uitwisselen van informatie. Er wordt gekozen voor deze vorm van gegevensuitwisseling omwille van enerzijds de grote omvang van de gegevens en anderzijds de hoge beveiliging ervan waarbij de toegang tot dit platform beperkt wordt tot de bij naam genoemde personen die toegang nodig hebben tot de gegevens in kader van hun functie. De gegevens zullen door Fluvius voor een periode van 6 maanden beschikbaar worden gesteld via deze Sharepoint omgeving, waarna deze daar terug zullen worden verwijderd.

Stad Gent treft ten minste volgende organisatorische en technische beveiligingsmaatregelen ter beveiliging van de ontvangen persoonsgegevens bij verdere verwerking:

- De medewerkers zijn gebonden aan de geheimhoudingsplicht, en beginsel van behoorlijk bestuur. De geheimhoudingsplicht en respect voor de privacy van de burgers zijn opgenomen in de Rechtspositieregeling Stad en OCMW Gent, goedgekeurd op de gemeenteraad van 23 september 2019 en latere wijzigingen, meer bepaald artikel 333.
- De medewerkers dienen er inzonderheid over te waken dat ze de loyaleitplicht en het beroepsgeheim niet schenden (art. 346 van de Rechtspositieregeling Stad en OCMW Gent).
- Er wordt gewerkt met toegangsbeheer. Slechts een beperkt aantal medewerkers heeft toegang tot de gegevens.
- Stad Gent beschikt over een Data Protection Officer (DPO) die werd aangemeld bij de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA), de Vlaamse Toezichtcommissie (VTC) en Kruispuntbank Sociale Zekerheid (KSZ).
- Stad Gent maakt gebruik van een uitgebreide toegangscontrole, inclusief authenticatiesysteem en wachtwoordbeleid, wachtwoord beveiligde computers, logging-systeem, firewall en antivirusprogramma's op alle toestellen.
- Stad Gent beschikt over register van verwerkingsactiviteiten.
- Stad Gent beschikt over een procedure in verband met gegevenslekken.
- Stad Gent beschikt over een privacyverklaring die voldoet aan de eisen uit art. 13-14 AVG.
- Met verwerkers worden verwerkersovereenkomsten afgesloten en de verwerkers worden voorafgaand onderzocht om na te gaan of ze voldoende garanties bieden met betrekking tot gegevensbescherming.

Stad Gent moet kunnen aantonen dat de in dit artikel opgesomde maatregelen worden getroffen. Op eenvoudig verzoek van Fluvius moet Stad Gent hiervan aan Fluvius het bewijs overmaken.

In het geval Stad Gent voor de verwerking van persoonsgegevens die het voorwerp zijn van voorliggend protocol, beroep doet op een verwerker (of meerdere verwerkers), doet de Stad Gent uitsluitend beroep op verwerkers die afdoende garanties met betrekking tot het toepassen van passende technische en organisatorische maatregelen bieden opdat de verwerking aan de vereisten van de algemene verordening gegevensbescherming voldoet en de bescherming van de rechten van de betrokkene is gewaarborgd. Stad Gent sluit in voorkomend geval met alle verwerkers een verwerkersovereenkomst in overeenstemming met artikel 28 van de algemene verordening gegevensbescherming. Partijen bezorgen elkaar een overzicht van de verwerkers die de gevraagde gegevens verwerken, en actualiseren dit overzicht zo nodig.

Artikel 7: Kwaliteit van de persoonsgegevens

Zodra Stad Gent één of meerdere foutieve, onnauwkeurige, onvolledige, ontbrekende, verouderde of overtollige gegevens in de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3, vaststelt (al dan niet op basis van een mededeling van de betrokkene), meldt zij dat onmiddellijk aan Fluvius die na onderzoek binnen 1 maand van de voornoemde vaststellingen de gepaste maatregelen binnen 1 maand treft en stad Gent daarvan vervolgens op de hoogte brengt.

Artikel 8: Sanctie bij niet-naleving

Onverminderd haar recht om een schadevergoeding te vorderen kan Fluvius dit protocol middels eenvoudige kennisgeving en zonder voorafgaandelijke ingebrekestelling eenzijdig beëindigen indien Stad Gent deze persoonsgegevens verwerkt in strijd met hetgeen bepaald is in dit protocol, met de Algemene Verordening Gegevensbescherming of met andere relevante wet- of regelgeving inzake de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens.

Artikel 9: Meldingsplichten

Partijen engageren zich in het licht van artikel 33 van de algemene verordening gegevensbescherming om elkaar [via de functionarissen voor gegevensbescherming] zonder onredelijke vertraging op de hoogte te stellen van elk gegevenslek dat zich voordoet betreffende de meegedeelde gegevens met impact op beide partijen en in voorkomend geval onmiddellijk gezamenlijk te overleggen teneinde alle maatregelen te nemen om de gevolgen van het gegevenslek te beperken en te herstellen. De partijen verschaffen elkaar alle informatie die ze nuttig of nodig achten om de beveiligingsmaatregelen te optimaliseren.

Stad Gent brengt Fluvius onmiddellijk op de hoogte van wijzigingen van wetgeving met impact op voorliggend protocol, zoals de finaliteit, proportionaliteit, frequentie, duurtijd enz. en in voorkomend geval van wijzigingen omtrent de verwerkers.

Artikel 10: Toepasselijk recht en geschillenbeslechting

Dit protocol wordt beheerst door het Belgisch recht.

Alle geschillen die voortvloeien uit of verband houden met dit protocol worden beslecht door de bevoegde rechtbank in het gerechtelijk arrondissement Oost-Vlaanderen, afdeling Gent.

Artikel 11: Inwerkingtreding en opzegging

Dit protocol treedt in werking op datum van ondertekening door beide partijen.

Partijen kunnen dit protocol schriftelijk opzeggen mits inachtneming van een opzegtermijn van 6 maanden.

Het protocol eindigt tevens van rechtswege wanneer er geen rechtsgrond meer bestaat voor de gevraagde doorgifte van persoonsgegevens.

Opgemaakt te Gent, op 17 mei 2023, in evenveel exemplaren als dat er partijen zijn.

Voor de Stad Gent,

Voor Fluvius,

Advies van de DPO/Functionaris voor gegevensbescherming Fluvius

DATUM: 03/05/2023

Op basis van een analyse van het protocol voorstel document "PROTOCOL VOOR DE ELEKTRONISCHE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens TUSSEN Stad Gent en Fluvius System Operator CV in het kader van de Algemene Bedrijfsbelasting" .

Nr.	Vereiste	Referentie document	Ja/nee, toelichting
1.	Identificatie van de verwerkingsverantwoordelijken	Preambule	oke
2.	Doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden meegegeed	Art.2	Zijn de persoonsgegevens die worden verwerkt noodzakelijk voor de uitvoering van de doeleinden?
3.	Categorieën en omvang van de medegeedeelde persoonsgegevens conform het proportionaliteitsbeginsel	Art.4	oke
4.	Categorieën van ontvangers en derden die mogelijks de gegevens eveneens verkrijgen	Art.5	oke
5.	De wettelijke basis van zowel de mededeling als de inzameling van de gegevens	Art.3	oke
6.	De beveiligingsmaatregelen van de mededeling, rekening houdend met de stand van de techniek, de uitvoeringskosten, alsook met de aard, de omvang, de context en de verwerkingsdoeleinden en de qua waarschijnlijkheid en ernst uiteenlopende risico's voor de rechten en vrijheden van personen	Art.7	oke
7.	Periodiciteit van de mededeling	Art.6	oke
8.	Duur van de mededeling	Art.6	oke
9.	Sancties in geval van niet naleving van het protocol	Art.9	oke
10.	Beschrijving van de precieze doeleinden waarvoor de gegevens oorspronkelijk werden ingezameld door de instantie die beheerder is van de gevraagde gegevens	Art.2	oke
11.	In geval van latere verwerking van de ingezamelde gegevens, vermelding van de verenigbaarheidsanalyse van de doeleinden van deze verwerking met het doeleinde waarvoor de gegevens aanvankelijk zijn verzameld overeenkomstig artikel 6, lid 4, van de algemene verordening gegevensbescherming	Art.2	oke
12.	Afspraken omtrent de garantie van de kwaliteit van de gegevens en in voorkomend geval de eerbiediging van het wettelijk kader dat de toegang tot de authentieke gegevensbron regelt	Art.8	oke

13.	Specifieke maatregelen die de gegevensmededeling omkaderen zoals de keuze van het formaat van de mededeling, de logging van de toegangen zodat men kan controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens en waarom en de invoering van een verwijzingsrepertorium in het geval van een automatische mededeling van de wijzigingen aan de gegevens	Art.7	oke
			oke

CONCLUSIE

Protocol beantwoordt aan de vereisten van de GDPR en zal als basis worden genomen voor de handhaving bij een incident of audit.

DPOFluvius