

# Beslissing nr. 006/2022

---

## Betreft:

**Aanvraag die uitgaat van Fluvius System Operator cv om het Rijksregisternummer te gebruiken met het oog op de eenduidige identificatie van werknemers van hun aannemers die werken uitvoeren aan het distributienet en gaskeurders**

**DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN DEMOCRATISCHE VERNIEUWING,**

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen,

Gelet op de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten,

Gelet op het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister,

Gelet op het decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid (energie-decreet),

Gelet op de verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming),

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens,

**Beslist op 20/01/2022**

## 1. Algemeen

De aanvraag werd ingediend door Fluvius System Operator cv, hierna de "Verzoeker" genoemd, om het Rijksregisternummer te gebruiken met het oog op de eenduidige identificatie van werknemers van hun aannemers die werken uitvoeren aan het distributienet en gaskeurders.

De Verzoeker heeft de contactgegevens van de aangewezen DPO en de verantwoordelijke voor de verwerking van de gegevens meegedeeld.

## 2. Specificiteiten - Behandeling van de aanvraag

### 2.1 Type aanvraag

Het betreft een nieuwe aanvraag en geen uitbreiding of wijziging van een eerder toegekende machtiging.

De Verzoeker vraagt enkel een machtiging voor gebruik van het Rijksregisternummer.

### 2.2 Ratione Personae (artikel 5 van de wet van 1983)

De Verzoeker baseert zijn aanvraag op artikel 5, §1, 2°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen. Artikel 5, eerste lid, 2° van de voornoemde wet van 8 augustus 1983 voorziet in de toegang tot het Rijksregister voor de openbare of private instellingen van Belgisch recht voor de informatie die zij nodig hebben voor het vervullen van taken van algemeen belang die hen zijn toevertrouwd door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Artikel 8, §1 van voorgenoemde wet van 8 augustus 1983 bepaalt namelijk dat de machtiging om het Rijksregisternummer te gebruiken, door de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken wordt toegekend aan de overheden, instellingen en personen, bedoeld in artikel 5, § 1, wanneer dit gebruik noodzakelijk is voor de uitvoering van taken van algemeen belang.

De taken van de netbeheerder, meer specifiek met betrekking tot het beheer van een distributienet en het plaatselijk vervoernet van elektriciteit, worden opgesomd in artikel 4.1.6 van het decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid (hierna energiedecreet). Op basis van artikel 4.1.5 van het energiedecreet, kan de VREG een werkmaatschappij aanstellen als een distributienetbeheerder voor de exploitatie van het distributienet, activiteiten inzake databeheer en de uitvoering van openbardienstverplichtingen. De Verzoeker werd als werkmaatschappij door de VREG aangesteld bij beslissing tot en met 25 september 2026.

Volgens punt 101 van het advies 68.936/AV van 7 april 2021 van de afdeling wetgeving van de Raad van State over een voorontwerp van wet 'betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie', waarborgt artikel 22 van de Grondwet aan elke burger dat geen enkele inmenging in het recht op eerbiediging van het privéleven kan plaatsvinden dan krachtens regels die zijn aangenomen door een democratisch verkozen beraadslagende vergadering, doordat het aan de bevoegde wetgever de bevoegdheid voorbehoudt om vast te stellen in welke gevallen en onder welke voorwaarden afbreuk kan worden gedaan aan dat recht. Hiermee wordt de vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof gevolgd.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Zie GwH 18 maart 2010, nr. 29/2010, B.16.1; GwH 20 februari 2020, nr. 27/2020, B.17.

Bijgevolg moeten volgens de afdeling Wetgeving van de Raad van State de “essentiële elementen” van de verwerking van persoonsgegevens in de wet zelf worden vastgelegd. Zij zijn van oordeel dat ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel “essentiële elementen” uitmaken: 1°) de categorie van verwerkte gegevens; 2°) de categorie van betrokken personen; 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens.

Er kan niet worden besloten dat in de artikelen 4.1.5 en 4.1.6 van het energiedecreet alle “essentiële elementen” van de verwerking van persoonsgegevens voor het gebruik van het Rijksregisternummer werden vastgelegd. Anderzijds is het wel zo dat de aanvrager de identiteit moet verzekeren van de personen die werken aan het netwerk en de controles van de installaties uitvoeren welke kaderen binnen zijn wettelijke opdrachten. Het gebruik van het Rijksregisternummer maakt het namelijk mogelijk om in de databank van de aanvrager de noodzakelijke kwaliteiten en de identiteit van de werknemer te verifiëren.

### 2.3 Categorieën van betrokkenen

De Verzoeker wenst het Rijksregisternummer te gebruiken van de werknemers van de aannemers en/of onderaannemers die door de Verzoeker worden ingeschakeld om werken aan het distributienet uit te voeren voor alle technische processen, alsook de keurders die door de Verzoeker worden ingeschakeld om een eerste indiensstelling van een gasinstallatie bij de klant uit te voeren.

### 2.4 Algemene beschrijving - Doeleinden

#### 2.4.1 Context van de aanvraag

---

Artikel 4.1.6 van het energiedecreet stelt dat het beheer van een distributienet en het plaatselijk vervoernet van elektriciteit onder andere de volgende taken omvat:

1° het beheer en onderhoud en het ontwikkelen onder economische voorwaarden van een veilig, betrouwbaar en efficiënt net met inachtneming van het milieu en de energie-efficiëntie van het net, en de nodige ondersteunende diensten daarvoor verlenen;

4° de herstelling, het preventieve onderhoud, de vernieuwing en de verbetering van zijn net en de bijbehorende installaties;

5° het oplossen van onderbrekingen en storingen bij de elektriciteits- of aardgastoevoer via zijn net;

6° het opstellen, het bewaren en ter beschikking stellen van de plannen van zijn net;

7° het aansluiten, verzegelen, afsluiten en heraansluiten van installaties op zijn net en het aanpassen van de aansluitingen op zijn net;

Om de veiligheid te garanderen en om zich ervan te verzekeren dat de werknemers van de aannemers en/of onderaannemers die door de Verzoeker worden ingeschakeld om werken aan het distributienet uit te voeren voor alle technische processen, beschikken over de nodige competenties, voorziet de Verzoeker zelf opleidingen voor de uitvoering van werken op het distributienet op basis van artikel 9 van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk. Een persoon die de opleiding heeft doorlopen krijgt een badge. Het aantal werknemers met een badge die een aannemer tewerkstelt wordt door de Verzoeker vervolgens als selectie criterium gebruikt om de aannemer al dan niet aan te stellen voor bepaalde werken.

Medewerkers dienen deze badge steeds bij zich te hebben op de werven, zodat ze door de Verzoeker op de werf onmiddellijk kunnen gecontroleerd worden. De Verzoeker legt de werf onmiddellijk stil indien de badges niet bewezen kunnen worden.

De gaskeuring is een onderdeel van de in dienst stelling van een gasaansluiting; in die zin moet de aansluiting veilig en conform wetgeving zijn. De gaskeurder heeft een grote verantwoordelijkheid en aansprakelijkheid ten aanzien van de latere gebruikers van de aansluiting. De kwaliteit en kennis van de persoon die de gaskeuring uitvoert, moet dan ook gegarandeerd zijn. Hiervoor is een certificatiesysteem voor gaskeurders in het leven geroepen waarvoor, om de juiste identificatie van de keurder te kunnen uitvoeren, men over een unieke identificator moet beschikken.

- ⇒ De nagestreefde doeleinden zijn welbepaald, duidelijk omschreven en wettig in de zin van artikel 15 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

#### 2.4.2 Technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen

De Verzoeker geeft aan een functionaris voor de gegevensbescherming te hebben aangewezen.

Uit de door de Verzoeker verstrekte documenten blijkt dat hij een veiligheidsbeleid heeft en dit ook op het terrein uitvoert.

De beschrijving van de maatregelen die zijn genomen om de veiligheid, de integriteit en het vertrouwelijk karakter van de gegevens te waarborgen, kan als voldoende en bevredigend worden beschouwd.

In dit verband wordt de Verzoeker eraan herinnerd dat hij als verwerkingsverantwoordelijke instaat voor het nemen van passende veiligheidsmaatregelen om de persoonsgegevens, waaronder die uit het Rijksregister, te beschermen.

#### 2.5 Het gebruik van het Rijksregisternummer

De Verzoeker wenst in het kader van de badges ook te werken met het Rijksregisternummer. Op regelmatige basis wordt de Verzoeker immers geconfronteerd met fraudepraktijken van aannemerspersoneel dat onder naam van een familielid testen/kwalificatieproeven wil komen afleggen in het opleidingscentrum. De werknemers van aannemers dienen op een unieke manier te worden geïdentificeerd om fraude of misbruiken met toegekende badges te voorkomen, dubbele registraties te vermijden en de kwalificaties op de juiste naam te kunnen registreren. De badges garanderen namelijk een gedegen veiligheidsbewustzijn en het hebben verkregen van de nodige instructies. De bewaking van kwaliteit en de kwalificaties is immers heel belangrijk voor de veiligheid. Een foto is niet voldoende gebleken om een persoon eenduidig en zonder uitsluitel te identificeren.

Wanneer een werknemer van de ene aannemer naar de andere verandert, dienen de kwalificaties bovendien per persoon behouden te blijven. Om te verzekeren dat de kwalificaties aan de juiste persoon worden toegekend is een unieke identificatie nodig, in casu aan de hand van het registreren van het Rijksregisternummer in de systemen van Fluvius. Het Rijksregisternummer wordt in de systemen vervolgens gelinkt met een uniek Fluviusnummer dat op de badges vermeld wordt.

Eenzelfde redenering is van toepassing voor wat betreft de gaskeurders. Na het volgen van een opleiding bij Fluvius, worden immers de nodige arbeidsmiddelen ter beschikken gesteld van de gaskeurder zoals een verzegeltang, cabinesleutels en ELIA sleutels.

Met oog op het verzekeren van de veiligheid dient Fluvius te verzekeren dat de middelen effectief aan de juiste persoon worden toegekend en met name in geval van inbreuken of fraude dient ook met zekerheid te kunnen worden bepaald wie exact welke arbeidsmiddelen reeds ter beschikking heeft gekregen. Deze worden immers persoonlijk aan de gaskeurders meegegeven. Dit kan enkel door middel van een correcte en unieke identificatie, waarvoor gebruik zal worden gemaakt van het Rijksregisternummer (zie ook bovenstaande argumentatie in verband met fraude, misbruiken en dubbele registraties).

#### 2.6 Duur van de machtiging

Aangezien de Verzoeker bij het indienen van de aanvraag door de VREG werd aangesteld als werkmaatschappij tot en met 25 september 2026, kan in beginsel slechts voor deze periode een machtiging worden verleend. De machtiging kan echter worden verlengd door middel van een bijlage bij deze beslissing indien de Verzoeker voor het aflopen van de beslissing aantoonde dat de VREG de aanstelling verlengd heeft.

- ⇒ In het licht van de nagestreefde doeleinden lijkt het gebruik van het Rijksregisternummer, toereikend, ter zake dienend en beperkt.

### 3. Beslissing

**De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing,**

**Beslist** dat de Verzoeker gemachtigd is, voor de uitvoering van de voormelde doeleinden en onder de voormelde voorwaarden, om het Rijksregisternummer te gebruiken.

**Beslist** dat deze machtiging verleend wordt tot 25 september 2026.

Annelies VERLINDEN,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Annelies Verlinden'. The signature is fluid and cursive, with a large initial 'A'.

Minister van Binnenlandse Zaken,  
Institutionele Hervormingen en  
Democratische Vernieuwing.