



Sectoraal comité van het Rijksregister

Beraadslaging RR nr. 40/2016 van 22 juni 2016

Betreft: aanvraag van Eandis System Operator cvba om toegang te krijgen tot het Rijksregister en het Rijksregisternummer te gebruiken met het oog op de bestrijding van sociale fraude gebaseerd op domiciliefraude (RN-MA-2016-115)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 31 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van Eandis System Operator cvba, ontvangen op 04/05/2016;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 17/05/2016;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 22 juni 2016, na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. Eandis System Operator (nieuwe benaming van Eandis) cvba, hierna de aanvrager, verzoekt om een machtiging waardoor hem:

- toegang wordt verleend tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 5° en 9°, WRR;
- wordt toegestaan om het Rijksregisternummer te gebruiken;

met het oog op de wettelijk opgelegde mededeling die hij moet verrichten aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (hierna KSZ) met het oog op de bestrijding van op domiciliefraude gebaseerde sociale fraude.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. TOEPASSELIJKE WETGEVING

A.1. Wet 8 augustus 1983 (WRR)

2. Overeenkomstig artikel 5, eerste lid, 2° en artikel 8 WRR worden de toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister en het gebruik van het Rijksregisternummer verleend *aan de openbare en private instellingen van Belgisch recht voor de informatie die zij nodig hebben voor het vervullen van taken van algemeen belang die hen zijn toevertrouwd door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie of voor taken die uitdrukkelijk als zodanig erkend worden* door het Comité.

3. De aanvrager is een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, dus een Belgische privaatrechtelijke rechtspersoon. Als door de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt (VREG) erkende werkmaatschappij staat hij in voor de exploitatie van het distributienet en de toepassing van de openbare dienstverplichtingen¹. Het Comité verleende hem vorig jaar een machtiging met het oog op het toepassen van de decretaal opgelegde dienstverplichtingen².

¹ Zie artikel 4.1.5 van het Energiedecreet van 8 mei 2009.

² Beraadslaging RR nr. 63/2015 van 21/10/2015.

4. Het nieuwe doeleinde waarvoor thans een aanvraag wordt verricht is een wettelijke verplichting die hem wordt opgelegd door het nieuwe artikel 101 van de *Programmawet (I)* van 29 maart 2012³. Die verplichting draagt bij tot het vervullen van een taak van algemeen belang, namelijk het bestrijden van de uitkeringsfraude in de sociale zekerheid. Dergelijke fraude ondermijnt het solidariteitsbeginsel dat aan de basis ligt van dit met gemeenschapsgeld gefinancierd stelsel.

5. Het Comité besluit dan ook dat de aanvraag ontvankelijk is.

A.2. Wet van 8 december 1992 (WVP)

6. Op grond van artikel 4 WVP vormen de informatiegegevens van het Rijksregister persoonsgegevens waarvan de verwerking slechts is toegelaten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden. De persoonsgegevens dienen bovendien toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

DOELEINDE

7. Op 14/04/2016 keurde de Kamer van Volksvertegenwoordigers het wetsontwerp goed *tot wijziging van de programmawet (I) van 29 maart 2012 betreffende de controle op het misbruik van fictieve adressen door de gerechtigden van sociale prestaties, met het oog op de invoering van het systematisch doorzenden naar de KSZ van bepaalde verbruiksgegevens van nutsbedrijven en distributienetbeheerders tot verbetering van de datamining en de datamatching in de strijd tegen de sociale fraude*.

8. Artikel 2 van dit goedgekeurde wetsontwerp vervangt artikel 101 van de *Programmawet (I)* van 29 maart 2012. Ingevolge de gewijzigde bepaling worden de nutsbedrijven en de distributienetbeheerders verplicht om bepaalde verbruiks- en adresgegevens van hun klanten elektronisch te bezorgen aan de KSZ. Het betreft meer in het bijzonder de verbruiks- en adresgegevens van klanten waarvan het verbruik minstens 80% afwijkt van het gemiddeld verbruik zoals door het beheerscomité van de KSZ in overleg met de nutsbedrijven en de distributienetbeheerders vastgesteld.

³ Op 14/04/2016 keurde de Kamer van Volksvertegenwoordigers het wetsontwerp *tot wijziging van de programmawet (I) van 29 maart 2012 betreffende de controle op het misbruik van fictieve adressen door de gerechtigden van sociale prestaties, met het oog op de invoering van het systematisch doorzenden naar de KSZ van bepaalde verbruiksgegevens van nutsbedrijven en distributienetbeheerders tot verbetering van de datamining en de datamatching in de strijd tegen de sociale fraude*, goed. Artikel 2 van dit wetsontwerp vervangt artikel 101 van de *Programmawet (I)* van 29 maart 2012.

9. De bedoeling van deze mededeling is de instellingen van sociale zekerheid die sociale uitkeringen verstrekken in staat te stellen te controleren of de uitkering niet op basis van een fictief adres wordt toegekend (nieuw artikel 101, § 1, derde lid, van de van de *Programmawet (I)* van 29 maart 2012).

10. De huidige aanvraag situeert zich in de context van de pilootfase, ter voorbereiding van de veralgemeende toepassing, waaraan de aanvrager zijn medewerking verleent. Deze pilootfase houdt in dat:

- de aanvrager de adressen waarvoor tijdens de referentieperiode 2015 afwijkend verbruik werd vastgesteld overmaakt aan de KSZ;
- de KSZ per adres zal nagaan wie er woont en zal enkel overgaan tot mededeling van de gegevens aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, het Federaal agentschap voor Kinderbijslag en het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering als zij daadwerkelijk een uitkering aan de betrokkene toekennen;
- de sociale inspecteurs van deze instellingen vervolgens zullen nagaan wat een structurele uitwisseling van deze gegevens zou opleveren.

11. In een volgende fase zullen alle nutsbedrijven en distributienetbeheerders worden ingeschakeld en zal een structurele uitwisseling in productie gaan. Hiervoor zullen ten gepaste tijde de nodige machtigingen worden aangevraagd.

12. Het Comité stelt vast dat het doeleinde welbepaald en uitdrukkelijk omschreven is (artikel 4, § 1, 2°, WVP). Het is tevens gerechtvaardigd daar de betrokken verwerkingen gebaseerd zijn op artikel 5, eerste lid, c), WVP.

13. Concreet vraagt de aanvrager met het oog op de pilootfase geen toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister vermits hij voor de referentieperiode 2015 reeds over de vereiste informatie beschikt op basis van de toegang die hem voor andere doeleinden werd verleend. De aanvrager wenst de informatie die hij uit het Rijksregister verkreeg met het oog op de in de machtigingen vastgestelde doeleinden ook voor het hierboven omschreven bijkomend doeleinde te gebruiken.

14. Eigenlijk betreft het hier een bij wet opgelegde verdere verwerking. Bijgevolg oordeelt het Comité dat het om een verenigbare verdere verwerking gaat in de zin van artikel 4, § 1, 2°, WVP.

**OM DEZE REDENEN,
het Comité**

stelt vast dat de door Eandis System operator cvba beoogde verdere verwerking voor het hierboven omschreven doeleinde als verenigbaar moet worden bestempeld.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Mireille Salmon