



Sectoraal comité van het Rijksregister

Beraadslaging RR nr 36/2010 van 6 oktober 2010

Betreft: Aanvraag van Infrac om toegang te krijgen tot bepaalde gegevens van het Rijksregister en om het identificatienummer te gebruiken van de residentiële eindafnemers van elektriciteit en gas, uitsluitend met het oog op uitvoering van de sociale en ecologische openbare dienstverplichtingen van de distributienetbeheerders (RN/MA/2010/081)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 31 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van Infrac C.V.B.A., ontvangen op 09/07/2010;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 13/09/2009;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 6 oktober 2010, na beraadslaging, als volgt:

I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

De coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid "Infrax", hierna "de aanvrager" genoemd, diende bij het Comité een aanvraag in om gemachtigd te worden toegang te krijgen tot bepaalde gegevens van het Rijksregister (naam en voornaam, geboortedatum, hoofdverblijfplaats, datum van overlijden, burgerlijke staat, samenstelling van het gezin, wettelijke samenwoning) en om het identificatienummer te gebruiken van de residentiële eindafnemers van elektriciteit en gas, met het oog op uitvoering van de sociale en ecologische openbare dienstverplichtingen van distributienetbeheerders.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. TOEPASSELIJKE WETGEVING

A.1. Wet van 8 augustus 1983 (WRR)

Machtiging om toegang te krijgen tot de gegevens bedoeld in artikel 3, eerste en tweede lid, WRR en het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken kan door het Comité verleend worden *"aan de openbare en private instellingen van Belgisch recht voor de informatie die zij nodig hebben voor het vervullen van taken van algemeen belang die hen zijn toevertrouwd door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie of voor taken die uitdrukkelijk als zodanig erkend worden door het voormelde sectoraal comité"* (artikel 5, 1e lid, 2°, en artikel 8 WRR).

De aanvrager is een 'werkmaatschappij' zoals bedoeld in artikel 3, § 2, Decreet van 17 juli 2000 *houdende de organisatie van de elektriciteitsmarkt* (hierna: 'Elektriciteitsdecreet') en artikel 4, § 2, Decreet van 6 juli 2001 *houdende de organisatie van de gasmarkt* (hierna: 'Aardgasdecreet'). Deze artikelen bepalen dat de netbeheerders met het oog op de exploitatie van hun distributienet en met het oog op de toepassing van hun openbaredienstverplichtingen, een beroep kunnen doen op een 'werkmaatschappij'.

Aanvrager draagt momenteel als werkmaatschappij zorg voor de exploitatie van het distributienet en de toepassing van openbaredienstverplichtingen van vier erkende netbeheerders voor elektriciteit en gas, met name INTER-ENERGA, INFRA WEST, IVEG en PBE.

De aanvraag tot machtiging om toegang te krijgen tot informatiegegevens van het Rijksregister en om het identificatienummer van residentiële afnemers van elektriciteit en gas te gebruiken, heeft als

finaliteit de uitoefening van de openbaredienstverplichtingen die in het Elektriciteitsdecreet en in het Aardgasdecreet aan de erkende netbeheerders worden opgelegd.

Die openbaredienstverplichtingen omvatten zowel *sociale* verplichtingen (met name de levering van gratis elektriciteit aan iedere residentiële afnemer, de bescherming van de residentiële afnemer bij afsluiting van het gas- of elektriciteitsnetwerk, het beheer van budgetmeters¹) als *ecologische* verplichtingen (met name de jaarlijkse aanbieding van kortingsbonnen voor energiezuinige toestellen aan beschermde residentiële afnemers, de toekenning van premies voor Rationeel Energie Gebruik (REG) aan residentiële afnemers²).

Het uitvoeren van deze openbaredienstverplichtingen op sociaal en ecologisch vlak kan beschouwd worden als de uitoefening van een taak van algemeen belang. In de mate dat de aanvrager met het oog op uitvoering van deze sociale en ecologische openbaredienstverplichtingen van netbeheerders persoonsgegevens moet verwerken, komt hij op grond van de artikelen 5, eerste lid, 1°, en 8 WRR in aanmerking om gemachtigd te worden om toegang te bekomen tot de informatiegegevens van het Rijksregister en het identificatienummer ervan te gebruiken.

A.2. Wet van 8 december 1992 (WVP)

Op grond van artikel 4 WVP vormen de identificatiegegevens en het identificatienummer van het Rijksregister persoonsgegevens, waarvan de verwerking slechts is toegelaten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden. De persoonsgegevens moeten bovendien toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

B. DOELEINDEN

Zoals hiervoor werd aangestipt, heeft de aanvraag betrekking op de uitvoering door aanvrager van enkele specifieke openbaredienstverplichtingen, op sociaal en ecologisch vlak, in hoofde van erkende netwerkbeheerders van elektriciteit en aardgas. Concreet wenst aanvrager machtiging te bekomen om de informatiegegevens of het identificatienummer te verwerken voor de uitvoering van drie sociale en twee ecologische verplichtingen van netbeheerders voor elektriciteit en gas.

B.1. Overeenkomstig artikel 18*bis* van het Elektriciteitsdecreet moet de netbeheerder een bepaalde hoeveelheid **gratis elektriciteit ter beschikking stellen** aan elke residentiële eindafnemer en dit

¹ Artikel 18*bis* Elektriciteitsdecreet; Besluit van de Vlaamse Regering van 13 maart 2009 *betreffende de sociale openbaredienstverplichtingen in de vrijgemaakte elektriciteits- en aardgasmarkt*.

² Besluit van de Vlaamse Regering van 2 maart 2007 *inzake de openbaredienstverplichtingen ter bevordering van het rationeel energiegebruik*.

op basis van een formule waarbij het aantal personen, dat op 1 januari van het beschouwde jaar gedomicilieerd is op een adres in het betrokken gebouw of op het adres van de aansluiting van de huishoudelijke afnemer op het distributienet, in rekening wordt gebracht³.

B.2. De artikelen 18^{quater} van het Elektriciteitsdecreet en 17^{ter} van het Aardgasdecreet bepalen in welke gevallen een netbeheerder de **toevoer van elektriciteit of gas kan afsluiten**. Aanvrager stelt daarbij dat een afsluiting een belangrijke impact heeft, niet alleen op de residentiële afnemer maar ook op andere bewoners, nieuwe bewoners of de eigenaar van de woning. In die zin moet er voldoende en correcte informatie ter beschikking staan om een verantwoorde sociale beslissing te nemen, bijvoorbeeld wanneer hoogbejaarden of jonge kinderen tot het gezin van de eindafnemer behoren. Ook gaan er kosten gepaard met afsluiting, die soms verschuldigd zijn door afnemers die verhuisd zijn naar een ander domicilieadres, waarover de aanvrager desgevallend wil beschikken.

B.3. Bij wanbetaling kan het zijn dat een netbeheerder een **budgetmeter plaatst** overeenkomstig artikel 10 van het Besluit van 13 maart 2009 *betreffende de sociale openbare dienstverplichtingen in de vrijgemaakte elektriciteits- en aardgasmarkt*. Aanvrager stelt dat, wanneer residentiële afnemers met budgetmeter verhuizen zonder de netbeheerder op de hoogte te stellen, verschillende personen problemen kunnen krijgen, zoals netbeheerders van de oude en nieuwe woning die de budgetmeter moeten plaatsen of weghalen, of nieuwe bewoners van woningen waarin een budgetmeter van de vroegere afnemer is achtergebleven.

M.b.t. die drie sociale doeleinden stelt de aanvrager dat hij steeds over kwalitatieve informatie moet beschikken en niet enkel afhankelijk wenst te zijn van informatie die de betrokkene zelf verschaft; de betrokkenen zijn dikwijls sociaal zwakkeren die niet op de hoogte zijn van hun wettelijke rechten en plichten en die nalaten de informatie te verschaffen die nodig is voor de correcte uitvoering van de sociale openbare dienstverplichting van de netbeheerder.

B.4. Overeenkomstig artikel 18^{bis} van het Elektriciteitsdecreet dient de netbeheerder jaarlijks en op eigen initiatief **kortingbonnen** voor de aankoop van energiezuinige huishoudapparatuur aan te bieden aan beschermde afnemers. Aanvrager stelt dat het van belang is om over de juiste identiteit en adresgegevens van de beschermde afnemers te beschikken om de bonnen te kunnen overmaken.

B.5. Ook voor de correcte uitkering van de verplichte **premies voor Rationeel Energie Gebruik** wenst aanvrager gegevens uit het Rijksregister te verwerken, in het bijzonder om mogelijke fraude en vergissingen tegen te gaan.

³ Artikel 18^{bis} van het Elektriciteitsdecreet.

Het is in het kader van deze vijf finaliteiten, dat aanvrager machtiging wenst te bekomen.

Gelet op wat voorafgaat stelt het Comité het welbepaald, duidelijk omschreven en gerechtvaardigd karakter vast van de door de aanvrager beoogde doeleinden in de zin van artikel 4, § 1, 2° en artikel 5 WVP.

C. PROPORTIONALITEIT

De gegevensverwerkingen moeten worden beperkt tot wat noodzakelijk, toereikend en ter zake dienend is voor de verwezenlijking van het of de nagestreefde doeleinde(n). Artikel 4, §1, 3° van de WVP bepaalt dat die persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig mogen zijn uitgaande van de doeleinden waarvoor ze werden verkregen en verder verwerkt worden.

C.1. Aangaande de gegevens

De aanvrager vraagt een machtiging voor toegang tot de informatiegegevens, bedoeld in artikel 3, 1°, 2° (met uitzondering van de geboorteplaats), 5°, 6°, 8°, 9° en 13°, WRR die betrekking hebben op de residentiële afnemers van elektriciteit en gas van netbeheerders die op hem beroep doen voor de toepassing van hun openbaredienstverplichtingen, meer bepaald:

- naam en voornamen
- geboortedatum
- hoofdverblijfplaats
- datum van overlijden
- burgerlijke staat
- gezinssamenstelling
- wettelijke samenwoning.

De aanvrager wenst ook toegang te verkrijgen tot de historiek van deze gegevens tot en met 1 juli 2003.

Hierover stelt het Comité het volgende vast.

C.1.1. De "**naam en voornamen**" en "**hoofdverblijfplaats**" zijn de minimale basisgegevens om de residentiële afnemer (hierna: 'betrokkene') te contacteren.

C.1.2. De "**geboortedatum**" van de betrokkene en diens gezinsleden is een relevant gegeven in het kader van procedures voor het afsluiten van de voorziening of het wegnemen van budgetmeters.

Deze gegevens, die bijvoorbeeld de aanwezigheid van baby's of hoogbejaarde mensen aantonen, worden in beoordeling genomen door de lokale adviescommissie bij het OCMW die over de aanvraag van de netbeheerder moeten oordelen.

C.1.3. De "**datum van overlijden**" is van belang omdat een overlijden praktische gevolgen heeft: ingevolge overlijden moet de budgetmeter weggenomen worden indien de overledene alleenstaande was; indien de overleden afnemer geen alleenstaande was, zal een andere residentiële afnemer aangeduid moeten worden.

C.1.4. De toegang tot het gegeven "**burgerlijk staat**" en "**wettelijke samenwoning**" is relevant aangezien de contracten voor de levering van gas en elektriciteit op naam van de ene of de andere partner afgesloten kunnen worden. Bovendien zijn de echtgenoten resp. wettelijk samenwonenden krachtens artikel 222 B.W. hoofdelijk aansprakelijk voor de schulden die door elk van hen worden aangegaan ten behoeve van de huishouding.

C.1.5. De toegang tot het gegeven "**gezinssamenstelling**" van de betrokkene is eveneens noodzakelijk omdat dit gegeven krachtens artikel *18bis* van het Elektriciteitsdecreet in beoordeling moet worden genomen voor de berekening van de hoeveelheid gratis elektriciteit die geleverd moet worden aan de residentiële afnemer. Ook is dit gegeven van belang in het aanvraagdossier voor een afsluiting aangezien de lokale adviescommissie van het OCMW in het advies rekening houdt met alle personen die tot het gezin van de residentiële afnemer behoren.

C.1.6. De aanvrager wenst toegang tot de **opeenvolgende wijzigingen** van deze gegevens vanaf 1 juli 2003 en dit gedurende een periode van 20 jaar. De begintermijn valt samen met de datum waarop de energiemarkt werd geliberaliseerd. De termijn van twintig jaar is ingegeven door de verjaringstermijn van 10 jaar bepaald in artikel 2262*bis* van het Burgerlijk Wetboek die, ingeval van stuiting op de laatste dag voor de verjaring werd bereikt, tot 20 jaar kan oplopen.

Het Comité stelt vast dat:

- Een wijziging van een informatiegegeven een weerslag heeft op de taken waarmee de aanvrager werd belast (bijvoorbeeld een wijziging in de gezinssamenstelling heeft een invloed op de gratis te leveren hoeveelheid gas en/ of elektriciteit).
- De besluiten van de Vlaamse regering van 31 januari 2003 en 20 juni 2003 met betrekking tot respectievelijk de sociale openbare dienstverplichtingen in de vrijgemaakte elektriciteitsmarkt en de aardgasmarkt traden in werking op 1 juli 2003. Ook al zijn zij opgeheven, het is vanaf dat ogenblik dat de netbeheerders en bij uitbreiding de aanvrager deze verplichtingen op het terrein moesten

realiseren en vanaf dat ogenblik moeten ze dan ook over de juiste informatiegegevens kunnen beschikken ingeval van betwisting.

- Gelet op de verjaringstermijn vastgesteld in artikel 2262bis van het Burgerlijk Wetboek en rekening houdend met de bepalingen inzake stuiting en schorsing van de verjaring, kan het ingeval van betwistingen nodig blijken om een aantal informatiegegevens tot 20 jaar terug in de tijd te controleren.

Het Comité is dan ook van oordeel dat een toegang tot de opeenvolgende wijzigingen van de informatiegegevens vanaf 1 juli 2003 met een maximum periode van 20 jaar met het oog op de doeleinden in overeenstemming is met artikel 4, § 1, 3^o, WVP.

Uitgaande van de doeleinden die de aanvrager vooropstelt, is de toegang tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, 1^o, 2^o (met uitzondering van de geboorteplaats), 5^o, 6^o, 8^o, 9^o en 13^o, WRR in overeenstemming met artikel 4, §1, 3^o van de WVP evenals de toegang tot de historiek van de gegevens voor een periode van maximum 20 jaar en dit ten vroegste tot 1 juli 2003.

C.2. Gebruik van het identificatienummer

C.2.1. De aanvrager wil het identificatienummer van het Rijksregister gebruiken van de betrokken personen als zoek sleutel om de voormelde gegevens in het Rijksregister te controleren enerzijds en anderzijds om dit nummer door te geven aan het Vlaams Energieagentschap (VEA).

C.2.2. Het identificatienummer van het Rijksregister wordt toegekend aan iedere persoon die ingeschreven staat in het Bevolkingsregister, het Vreemdelingenregister, het Wachtregister evenals in de registers, die worden bijgehouden door de Belgische diplomatieke missies en consulaten in het buitenland. Dit nummer identificeert de personen op een unieke manier en sluit elke risico op homoniemen uit.

Met dit nummer kan de aanvrager doeltreffend de juistheid van de persoonsgegevens controleren in de authentieke bron die het Rijksregister is en zo zijn voormelde doeleinde verwezenlijken.

C.2.3. Wat nu de mededeling betreft van dit nummer aan het Vlaams Energieagentschap (VEA) stelt de aanvrager dat hij daartoe verplicht wordt krachtens artikel 8/1 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 2 maart 2007 *inzake de openbardienstverplichtingen ter bevordering van het rationeel energiegebruik*. Artikel 8/1 van dat besluit beschrijft het aanvraagformulier dat afnemers moeten invullen indien zij voor hun isolatie een bepaalde premie willen bekomen en bepaalt dat de

afnemers toestemming kunnen geven om bepaalde gegevens, waaronder het identificatienummer, door te geven aan de Vlaamse Overheid⁴.

Het Comité heeft het Vlaams Energieagentschap reeds gemachtigd om het identificatienummer te gebruiken voor 'het uitvoeren van een op duurzaamheid gericht energiebeleid door het inzetten van de beleidsinstrumenten op een kostenefficiënte en kwaliteitsvolle manier'⁵. De mededeling van het identificatienummer door de aanvrager aan het Vlaamse Energieagentschap in het kader van artikel 8/1 van voormeld besluit kan beschouwd worden als inherent aan voormelde doelstelling.

Bijgevolg mag het Rijksregisternummer van de betrokken personen deel uitmaken van de gegevens die de aanvrager verstrekt aan het Vlaams Energieagentschap (VEA).

Voor zover het identificatienummer wordt gebruikt om de juistheid van de gegevens na te gaan in het Rijksregister om de voormelde doeleinden te kunnen verwezenlijken en mits eerbiediging van de finaliteiten bepaald in punt B.4. en B.5., wordt vastgesteld dat het gevraagde gebruik van het rijksregisternummer in overeenstemming is met artikel 4, §1, 3^o, WVP.

C.3. Aangaande de frequente en de duur waarvoor het gebruik wordt gevraagd

C.3.1. De aanvrager wenst een permanente toegang tot de gevraagde gegevens. Gelet op het voormelde doeleinde, stelt het Comité vast dat het niet mogelijk is om de frequentie van de toegang tot de gegevens te bepalen waarvoor de aanvrager een machtiging nodig heeft en dat een machtiging voor permanente toegang gepast is (artikel 4, §1, 3^o van de WVP).

C.3.2. De aanvrager wenst een machtiging te bekomen tot 10 november 2019 aangezien de duur van de netbeheerder als opdrachthoudende vereniging statutair beperkt is tot die datum. Het Comité meent dat een machtigingsduur tot 10 november 2019 gepast is (artikel 4, §1, 3^o van de WVP).

C.4. Aangaande de bewaartermijn

De aanvrager vraagt een bewaartermijn van 20 jaar, rekening houdende met de verjaringstermijnen en stuiting ervan vastgesteld in het B.W.

⁴ Artikel 8/1, vijfde lid: 'In het aanvraagformulier voor de premie vraagt de netbeheerder aan de huishoudelijke eindafnemer de toestemming om een aantal gegevens van de premieaanvraag te mogen meedelen aan de Vlaamse overheid. De lijsten met huishoudelijke eindafnemers aan wie de netbeheerder de premie heeft toegekend, en die hun toestemming hebben gegeven om die gegevens door te geven aan de Vlaamse overheid, worden maandelijks aan het Vlaams Energieagentschap bezorgd. Die lijsten bevatten de volgende gegevens : 1^o naam; 2^o adres; (...); 9^o rijksregisternummer of KBO-nummer.'

⁵ Beraadslaging RR nr 67/2009 van 18 november 2009 betreffende de aanvraag van het Vlaams Energieagentschap om toegang te verkrijgen tot de informatiegegevens van het Rijksregister en om het identificatienummer ervan te gebruiken met het oog op de uitbouw en werking van de energieprestatiedatabank (RN/MA/2009/088).

Het Comité stelt dat een bewaartermijn niet langer kan gelden dan de duur waarvoor machtiging wordt verleend. In dit geval wordt een machtiging gevraagd tot 10 november 2019, zodat enkel een bewaartermijn tot maximaal 10 november 2019 geoorloofd is.

Het Comité is van oordeel dat wanneer de aanvrager deze termijnen naleeft hij in overeenstemming handelt met de vereisten van artikel 4, §1, 5° van de WVP.

C.5. Intern gebruik en/of mededeling aan derden

Uit de aanvraag blijkt dat, overeenkomstig de vermelde doeleinden, het Rijksregisternummer van de betrokken personen uitsluitend dient voor intern gebruik.

Het Comité neemt hiervan akte en stelt vast dat uitgaande van de doeleinden waarvoor een toegang wordt gevraagd, een dergelijk gebruik van het Rijksregisternummer, in het licht van artikel 4, §1, 3° van de WVP, toelaatbaar is.

C.6. Netwerkverbindingen

Uit de toelichting van de aanvrager blijkt dat geen enkele informatie op basis van het identificatienummer wordt uitgewisseld met derden en dat bijgevolg geen netwerkkoppeling plaatsvindt.

Het Comité neemt hiervan akte maar uit bekommernis volledig te zijn, wordt benadrukt:

- dat wanneer er later netwerkkoppelingen zouden worden doorgevoerd, de aanvrager het Comité daar vooraf moet van in te lichten;
- dat het identificatienummer van het Rijksregister alleen in relatie met derden kan gebruikt worden als dit binnen het kader valt van de doeleinden waarvoor ook zij werden gemachtigd dit nummer te gebruiken.

D. VEILIGHEID

D.1. Consulent voor informatieveiligheid

De identiteit van de consulent inzake informatieveiligheid werd meegedeeld.

Op basis van de inlichtingen waarover het Comité beschikt, stelt het vast dat de betrokkene over de nodige onafhankelijkheid beschikt om deze functie uit te oefenen en dat er in zijn hoofd kennelijk geen onverenigbaarheden bestaan. Hij kan bijgevolg aanvaard worden als veiligheidsconsulent.

D.2. Informatieveiligheidsbeleid

Uit de door de aanvrager meegedeelde stukken blijkt dat hij over een veiligheidsbeleid beschikt evenals over een plan in toepassing ervan.

Het Comité neemt hiervan akte.

D.3. Personen die toegang hebben tot de gegevens, die het identificatienummer gebruiken en de lijst van die personen

Zoals artikel 12 van de WRR het vereist, heeft de aanvrager een lijst opgesteld van de personen die toegang hebben tot de informatie van het Rijksregister en het identificatienummer ervan gebruiken.

Die lijst moet voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking worden gehouden van het Comité.

De personen op deze lijst moeten bovendien een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en de vertrouwelijkheid van de gegevens te bewaren.

OM DIE REDENEN,

Het Comité,

1° machtigt de aanvrager tot 10 november 2019 en voor de verwezenlijking van de in punt B vermelde doeleinden en onder de voorwaarden gesteld in voorliggende beraadslaging om:

- permanent toegang te hebben tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 1°, 2° (met uitzondering van de geboorteplaats), 5°, 6°, 8°, 9° en 13°, WRR;
- het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

2° stipuleert dat wanneer het Comité aan de aanvrager een vragenlijst richt over de informatieveiligheidstoestand, hij die vragenlijst naar waarheid moet invullen en naar het Comité moet terugsturen. Het Comité meldt de ontvangst ervan en behoudt het recht om daarop desgevallend op een later tijdstip te reageren.

Voor de Administrateur m.v.,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Mireille Salmon