



Sectoraal comité van het Rijksregister

Beraadslaging RR nr. 04/2018 van 21 februari 2018

Betreft: aanvraag van Infrac CVBA om toegang te krijgen tot de informatiegegevens van het Rijksregister en om het Rijksregisternummer te gebruiken met het oog op de vaststelling van het correct belastingtarief aan te rekenen aan afnemers van elektriciteit (RN-MA-2017-340)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 31 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van Infrac CVBA ontvangen op 27/11/2017; Gelet op de bijkomende inlichtingen ontvangen op 10/01/2018;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 22/01/2018;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 21 februari 2018, na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. Infracx cvba, hierna de aanvrager, vraagt een machtiging om:
 - een toegang te bekomen tot de gegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° en 5°, en tweede lid WRR, evenals automatische mededeling van de wijzigingen hieraan;
 - het Rijksregisternummer te gebruiken;
met het oog op de vaststelling van het correct belastingtarief aan te rekenen aan afnemers van elektriciteit.
2. De aanvrager is een werkmaatschappij in de zin van artikel 4.1.5 van het Vlaams Energiedecreet van 8 mei 2009¹ waarop de distributienetbeheerders een beroep doen voor de uitwerking van hun openbare dienstverplichting. De werkmaatschappij heeft onder meer van de distributienetbeheerders als opdracht gekregen het verzamelen, valideren, verwerken van de verbruiksgegevens. Voorliggende aanvraag dient ter vervulling van deze opdracht en geldt ten behoeve van de distributienetbeheerders.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

3. De aanvrager werd in haar hoedanigheid van werkmaatschappij reeds voor een aantal doeleinden gemachtigd om toegang te hebben tot een aantal informatiegegevens van het Rijksregister en het Rijksregisternummer te gebruiken.²
4. Rekening houdend met wat hiervoor werd uiteengezet kan het onderzoek van het Comité zich ertoe beperken na te gaan of:
 - het nieuwe doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is (artikel 4, § 1, 2°, WVP en artikel 5, tweede lid, WRR);
 - de bovenvermelde toegang en gebruik ook in het licht van dit doeleinde toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

¹ Vlaams decreet van 8 mei 2009 *houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid*.

² Met name in beraadslaging RR nr. 36/2010 van 6 oktober 2010.

A. DOELEINDEN

5. Het Vlaams Energiedecreet werd gewijzigd door het Vlaams decreet van 22 december 2017 met het oog op de wijziging van de Vlaamse energieheffing³, met inwerkingtreding op 1 januari 2018. De energieheffing wordt berekend volgens een verschillend tarief voor klanten op laagspanning, middenspanning of hoogspanning. Voor de klanten op laagspanning wordt een ander tarief toegepast indien het afnamepunt residentieel is. Als sociale correctie wordt voor beschermde klanten op laagspanning een nultarief voorzien.
6. De distributienetbeheerders moeten kunnen bepalen of een netgebruiker al dan niet als een 'residentiële afnemer' belast zal worden in de Vlaamse Energieheffing aan de hand van onder meer de parameter 'domicilie aanwezig ja/nee'.⁴
7. Het Comité is van oordeel dat het hierboven vermelde en nagestreefde doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is in de zin van artikel 4, § 1, 2°, WVP en artikel 5, tweede lid, WRR. De verwerking die eruit voortspuit is gerechtvaardigd op basis van artikel 5, 1^{ste} lid, c) WVP.

B. PROPORTIONALITEIT

B.1. *Betreffende de gegevens*

8. De aanvrager wenst een toegang te bekomen tot de gegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° en 5°, WRR, namelijk:
 - de naam en voornamen;
 - de hoofdverblijfplaats;
9. Artikel 14.2.2, §1/1, derde lid van het Vlaams Energiedecreet bepaalt dat voor het bepalen of er sprake is van een residentiële afnemer de distributienetbeheerder beroep doet *"op de gegevens uit een authentieke gegevensbron als vermeld in artikel 2, 2°, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer. Hieronder wordt minstens verstaan de Kruispuntdatabank van de Sociale Zekerheid en het Rijksregister. De elektriciteitsdistributienetbeheerders bekomen van het Rijksregister voor die afnamepunten de NAW-gegevens, te weten naam, adres en woonplaats, en het rijksregisternummer en kunnen die*

³ Vlaams Decreet van 22 december 2017 houdende wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft de aanpassing van de groenestroomdoelstellingen, de WKK-doelstellingen en de energieheffing.

⁴ Artikel 1.1.3 van het Vlaams Energiedecreet definieert in punt 111°/1 de residentiële afnemer als *"elke natuurlijke persoon aangesloten op een elektriciteitsdistributienet op laagspanning, die elektriciteit afneemt om te voorzien in zijn behoeften of die van de personen die samen met hem in de woning in kwestie gedomicilieerd zijn, behoudens in het geval dat het leveringscontract voor de levering van elektriciteit op het afnamepunt in kwestie werd gesloten door een onderneming, zoals bedoeld in artikel 1.4, 1° van het Wetboek van economisch recht;"*.

gebruiken bij de volgende periodieke koppelingen met het Rijksregister. De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen met betrekking tot de procedure van bovenvermelde kennisgevingen." Het Comité neemt hiervan akte, maar wijst er volledigheidshalve op dat bij decreet geen uitzonderingen op de toegangsvoorwaarden van de Wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* ingevoerd kan worden.

10. Het Comité oordeelt, rekening houdend met de toelichting verschaft in de aanvraag, dat een toegang tot de gegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° en 5°, WRR, gelet op het nagestreefde doeleinde, proportioneel, ter zake dienend en niet overmatig is (artikel 4, § 1, 3°, WVP).
11. De aanvrager wenst eveneens automatisch mededeling te krijgen van de wijzigingen van voormelde gegevens zodat eventuele wijzigingen aan het aan te rekenen belastingtarief opgevolgd kunnen worden.
12. Klanten mogen tot twee jaar na afloop van de slotfactuur een klacht of vraag tot correctie indienen. De slotfactuur volgt ten laatste een jaar na aanvang van elke periode van afname van elektriciteit. Gedurende deze periode kunnen de gegevens gewijzigd zijn.
13. De aanvrager geeft aan dat hij hiervoor beroep zal doen op de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ) die werkt met een verwijzingsrepertorium zodat alleen de wijzigingen worden doorgegeven van de gegevens die nodig zijn bij het behandelen van het dossier.
14. Het Comité oordeelt dat de mededeling van alle toekomstige wijzigingen die aangebracht worden aan de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° en 5°, van de WRR, proportioneel, ter zake dienend en niet overmatig is (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

B.2. Betreffende het Rijksregisternummer

15. De aanvrager is belast met het categoriseren van alle afnemers van elektriciteit zodat hen het correct belastingtarief kan aangerekend worden. Wijzigingen van afnemers moeten nauwgezet opgevolgd worden en ingeval van klacht of vraag tot correctie moeten de nodige verificaties kunnen gebeuren over de persoon in kwestie. Eenduidige identificatie van de betrokken is bijgevolg noodzakelijk.
16. Het Rijksregisternummer is daartoe het meest geschikte instrument. Het is een uniek nummer dat toelaat iemand heel nauwkeurig te identificeren, zeker wanneer het gebruikt wordt in combinatie met bijvoorbeeld de naam en de voornaam. Vergissingen die kunnen ontstaan door o.a. homonymie en schrijffouten worden uitgesloten. Het gebruik van het Rijksregisternummer bij de raadpleging van het Rijksregister heeft daarenboven het voordeel dat onmiddellijk de gegevens van de juiste persoon getoond worden.

17. Het door de aanvrager gewenste gebruik van het Rijksregisternummer is, in het licht van de opgegeven doeleinden, in overeenstemming met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

B.3. Betreffende de frequentie van de toegang en de duur van de machtiging

18. Om de energieleveranciers in staat te stellen de energieheffing op een correcte wijze aan hun klanten door te rekenen zullen de distributienetbeheerders op periodieke wijze (maandelijks) de aanwezigheid van domicilie op een aansluitadres doorgeven aan de energieleveranciers, beperkt tot hun eigen portefeuille. Om haar bestanden continu bij te werken, wenst de aanvrager op permanente wijze via het verwijzingsregister van de KSZ op de hoogte te blijven van wijzigingen aan het gegeven domicilie.

Voor de behandeling van klachten heeft de aanvrager nood aan de mogelijkheid de verwerkte gegevens te toetsen aan de gegevens betreffende domicilie geregistreerd in het Rijksregister.

19. De aanvrager wenst een permanente toegang gelet op het feit dat met name het bijwerken van haar bestanden met residentiële afnamepunten en de klachtenbehandeling een continue opvolging vergt.
20. Het Comité is van oordeel dat de doeleinden vereisen dat de aanvrager voor de behandeling van zijn dossiers in staat is om op elk moment de gegevens van de betrokkenen te controleren. Een permanente toegang is dan ook gepast opdat de aanvrager zijn werkzaamheden naar behoren zou kunnen uitvoeren (artikel 4, § 1, 3°, WVP).
21. De aanvrager wenst een machtiging voor onbepaalde duur. Het Comité stelt vast dat de diverse reglementaire bepalingen die de aanvrager met de realisatie van een aantal doeleinden belasten, niet in de tijd beperkt zijn. In het licht van de doeleinden is een machtiging van onbepaalde duur gepast (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

B.4. Betreffende van de bewaringstermijn

22. De aanvrager wenst de gegevens gedurende 3 jaar bij te houden. Het Comité is van oordeel dat de aanvrager handelt in overeenstemming met artikel 4, § 1, 5°, WVP, wanneer hij, rekening houdend met de variabele duurtijd van de procedures, de gegevens van de dossiers die niet langer actief zijn, archiveert of vernietigt overeenkomstig het archiefdecreet van 9 juli 2010.

B.5. Intern gebruik en/of mededeling aan derden

23. De gegevens ontvangen van het Rijksregister worden intern gebruikt. Een daaruit afgeleid gegeven 'Domicilie J/N/niet-gekoppeld' wordt meegedeeld aan alle energieleveranciers in Vlaanderen die een geldig toegangscontract met de distributienetbeheerders hebben afgesloten zodat zij het juiste tarief van de energieheffing aan hun klanten kunnen doorrekenen.

24. Deze mededeling is voorgeschreven door verschillende bepalingen van het Energiebesluit en moeten in het licht van artikel 4, § 1, 2°, WVP als een verenigbare verdere verwerking worden gekwalificeerd
25. Aan de Vlaamse Belastingdienst zullen geaggregeerde gegevens gerapporteerd worden met het oog op de inschatting van te verwachten inkomsten van heffingen.
26. Het Comité neemt hiervan akte en vestigt de aandacht op wat hierna onder punt B.6 wordt vermeld m.b.t. netwerkverbindingen.

B.6. Netwerkverbindingen⁵

27. Op basis van de informatie uit de aanvraag blijkt dat er geen netwerkverbindingen op basis van het Rijksregisternummer tot stand gebracht zullen worden.
28. Vanuit een bekommernis van volledigheid benadrukt het Comité dat:
 - indien er later netwerkverbindingen mochten tot stand komen, de aanvrager het Comité daarvan voorafgaandelijk op de hoogte moet brengen;
 - het Rijksregisternummer in ieder geval slechts gebruikt kan worden in relaties met derden voor zover het kadert in de doeleinden met het oog op dewelke deze laatsten eveneens gemachtigd werden om dit nummer te gebruiken.

C. INFORMATIEBEVEILIGING

C.1. Consulent inzake informatiebeveiliging

29. De aanvrager beschikt over een veiligheidsconsulent, zoals voorgeschreven door artikel 10 WRR. Het Comité wijst de gemachtigde op zijn verantwoordelijkheden in dit verband.
30. De gemachtigde wijst een consulent aan op grond van zijn professionele kwaliteiten en deskundigheid, in het bijzonder op het gebied van de praktijk inzake gegevensbescherming en de in de context relevante regelgeving. Deze capaciteiten stellen de consulent in staat diens taken te vervullen en een gedegen kennis te verwerven van de informatica-omgeving van de gemachtigde en van de informatieveiligheid. De consulent dient deze kennis permanent op peil te houden.
31. De consulent brengt rechtstreeks verslag uit aan de hoogste leidinggevende van de gemachtigde.
32. Ongeacht of de consulent een personeelslid is of iemand extern, mag er geen sprake zijn van een belangenconflict tussen de functie als consulent en andere activiteiten hiermee onverenigbaar. In

⁵ Een netwerkverbinding impliceert dat er aan de hand van het identificatienummer van het Rijksregister op geautomatiseerde wijze informatie met derden wordt uitgewisseld over personen.

het bijzonder kan de functie niet gecumuleerd worden met deze van eindverantwoordelijke voor de informaticadienst of van hoogste leidinggevende van de gemachtigde (bv. algemeen directeur).

33. De gemachtigde waakt erover dat de consulent zijn opdracht volledig onafhankelijk kan uitoefenen en dat hij geen instructies ontvangt met betrekking tot de uitvoering van die taken. De consulent wordt door de gemachtigde niet ontslagen of gestraft voor de uitvoering van zijn taken.
34. Indien de taken van consulent aan meerdere personen wordt toevertrouwd, dient aan één van hen de eindverantwoordelijkheid gegeven te worden om te rapporteren over de gezamenlijke werkzaamheden aan de hoogste leidinggevende en om de rol van contactpersoon ten aanzien van het Comité op te nemen.
35. De gemachtigde ondersteunt de consulent door hem beschikking te geven over de benodigde middelen en tijd voor het vervullen van diens taken en het in stand houden van zijn deskundigheid. Met name wordt de consulent de nodige toegang verschaft tot persoonsgegevens en verwerkingsactiviteiten. De gemachtigde zorgt ervoor dat de consulent naar behoren en tijdig wordt betrokken bij alle aangelegenheden die verband houden met de bescherming van persoonsgegevens.
36. Het Comité houdt zich het recht voor toezicht uit te oefenen op de naleving van deze verplichtingen.

C.2. Informatiebeveiligingsbeleid

37. Uit de door de aanvrager meegedeelde documenten blijkt dat zij over een informatiebeveiligingsbeleid beschikt en dat ook praktisch op het terrein uitwerkt. Het Comité neemt er akte van.
38. Het Comité heeft er akte van genomen, en benadrukt dat loggings dienen te worden bijgehouden teneinde te registreren wie, omwille van welke reden, op een bepaald tijdstip, een bepaald dossier heeft geraadpleegd op basis van het rijksregisternummer.

C.3. Personen die toegang hebben tot de gegevens en die het Rijksregisternummer mogen gebruiken en lijst van deze personen

39. De aanvrager licht toe welke medewerkers toegang zullen krijgen tot de gegevens afkomstig uit het Rijksregister en het Rijksregisternummer zullen gebruiken. Het gaat om bepaalde medewerkers en hun leidinggevendenden van de dienst Databeheer.
40. Zoals artikel 12 van de WRR het vereist, moet de aanvrager een lijst opstellen van de personen die toegang hebben tot het Rijksregister en die het Rijksregisternummer van dit register gebruiken.

Die lijst moet voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking worden gehouden van het Comité.

41. Bovendien moeten die personen een document ondertekenen waarin zij verklaren de beveiliging en de vertrouwelijkheid van de gegevens te bewaren.
42. Het Comité verzoekt de aanvrager om de noodzakelijk maatregelen te nemen om de loggings te registreren zodat de toegangen kunnen worden gecontroleerd”.

OM DEZE REDENEN

het Comité

1° machtigt de aanvrager om voor het doeleinde vermeld onder hoofding A en onder de voorwaarden bepaald in deze beraadslaging voor onbepaalde duur:

- permanent toegang te hebben tot de informatiegegevens vermeld artikel 3, eerste lid, 1°, en 5°, WRR;
- de wijzigingen van deze gegevens automatisch te ontvangen via die KSZ;
- het Rijksregisternummer te gebruiken;

2° bepaalt dat indien op een later tijdstip een wijziging wordt aangebracht aan de organisatie van de informatiebeveiliging die een impact kan hebben op de antwoorden die met het veiligheidsformulier aan het Comité werden verstrekt (aanstelling van een consultant inzake informatiebeveiliging en antwoorden op de vragen m.b.t. de organisatie van de beveiliging), de begunstigde van de machtiging een nieuwe vragenlijst i.v.m. de stand van de informatiebeveiliging naar waarheid moet invullen en aan het Comité moet bezorgen. Het Comité meldt de ontvangst ervan en behoudt het recht om daarop later eventueel te reageren;

3° bepaalt dat wanneer het Comité de begunstigde van de machtiging een vragenlijst betreffende de informatiebeveiliging stuurt, deze laatsten die vragenlijst waarheidsgetrouw moet invullen en terugsturen aan het Comité. Dit laatste zal de ontvangst bevestigen en hierop reageren indien hiertoe aanleiding bestaat.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Mireille Salmon